



Comune di Golasecca

PROVINCIA DI VARESE

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N.63 DEL 27/11/2015

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO PER LA DEFINIZIONE DEI RAPPORTI ECONOMICI ANNI 2006 - 2013 CON LA SOCIETA' DI GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO A.M.S.C. SPA

L'anno **duemilaquindici** addì **ventisette** del mese di **novembre** alle ore **venti** e minuti **trenta** nella sala delle adunanze in Municipio, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Ventimiglia Claudio - Presidente	Sì
2. Franchini Anna - Consigliere	Sì
3. Grazioli Alessandro - Consigliere	Sì
4. Minuti Antonio - Consigliere	Sì
5. Pinetti Umberto - Consigliere	Giust.
6. Specchiarelli Bruno - Vice Sindaco	Sì
7. Tovaglieri Giuliana - Consigliere	Sì
8. Visconti Francesco - Consigliere	Sì
9. Chierichetti Gian Luigi - Consigliere	Sì
10. Pellizzaro Edi Maria - Consigliere	Sì
11. Reggio Maria Maddalena - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	10
Totale Assenti:	1

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale **Dott.ssa Marisa Stellato** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Ventimiglia Claudio** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO PER LA DEFINIZIONE DEI RAPPORTI ECONOMICI ANNI 2006-2013 CON LA SOCIETA' DI GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO A.M.S.C. S.p.A.

E' presente il Ragioniere Roberto Panza.

Il Sindaco illustra il terzo punto posto all'ordine del giorno, relativo all'approvazione dell'accordo transattivo per la definizione dei rapporti economici anni 2006-2013 con la società di gestione del servizio idrico integrato AMSC Spa e cede la parola all'Assessore Specchiarelli, che elenca tutte le voci che sono state oggetto di transazione con la società AMSC.

Prende la parola il Consigliere Chierichetti, che chiede spiegazioni di come mai tra le tre proposte fatte all'epoca dopo il lavoro dell'amministrazione Reggio, si sia deciso di optare per quella peggiore. Continua, elencando tutte le voci oggetto di discussione e contestazione con la società AMSC, che hanno portato ad un risparmio per il Comune dopo il lavoro certosino su ogni singola fattura dall'Amministrazione Reggio. Aggiunge poi rivolgendosi all'Assessore Specchiarelli : *"Tu l'altra volta mi hai ringraziato, ma il cervello era della Madi"*.

Replica l'Assessore al Bilancio Specchiarelli, il quale ringrazia l'Amministrazione precedente per il lavoro fatto.

Prende la parola il Consigliere Reggio il quale dice: *"Desidero ringraziare l'attuale Segretario Comunale Dott.ssa Stellato per il lavoro fatto per essere giunti a questo accordo, in quanto nella fase di passaggio tra le due amministrazioni è stata fondamentale la sua figura come depositario di tutte le informazioni e dei dati per giungere alla transazione."*

Ringrazio inoltre il Ragioniere Roberto Panza per il lavoro fatto sul riscontro di tutti i dati contabili delle fatture esaminate. Anticipo il voto contrario, perché ci si aspettava una maggiore soddisfazione per la città di Golasecca. Auspico, inoltre, una volta firmato questa transazione, che voi non vi accontentiate della risposta data dai tecnici di AMSC, di non avere tempo per fotocopiare la documentazione, vi invito perciò a fare pressing per avere tutta la documentazione, perché è un diritto avere il tutto per contestare la fattura pervenuta e respinta relativa alla gestione dell'anno 2014".

Replica l'Assessore ai lavori pubblici Grazioli il quale dice *"con la società Amsc si sta cercando di risolvere il problema dell'acqua rossa,, si sta verificando la potabilità, dovranno essere cambiati i filtri del dearsinificatore e si vedrà con la ditta il problema dell'anidride carbonica che una volta immessa nelle tubature, facendo sciogliere la ruggine provoca il problema dell'acqua rossa. Abbiamo contattato l'ing. Zaro per il nuovo pozzo e capire anche la nuova collocazione dello stesso. A partire dal 1-1-2016, AMSC passerà il ramo d'azienda del servizio idrico alla società ALFA in ATO, non possiamo uscire perché ci sono le penali. Ci sarà un ulteriore aumento dei prezzi"*.

Replica il Consigliere Reggio il quale dice *"Nella riunione con la ditta Zilio e con l'Ing. Magri nostro consulente, era emerso che il collaudo del dearsinificatore fin quando non si cambiano i filtri, che sono tra l'altro costosissimi, non potrà essere effettuato."*

Esce il Ragioniere Roberto Panza.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 21-12-2005, avente ad oggetto “Acquisto di partecipazione azionaria di A.M.S.C. S.p.A. ed affidamento alla medesima del servizio idrico integrato in Golasecca”;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 21-12-2005, avente ad oggetto “Contratto di servizio per l'affidamento in esclusiva alla A.M.S.C. S.p.A. di Gallarate della gestione del ciclo integrale dell'acqua”, come modificata con delibera della Giunta Comunale n. 8 del 3-2-2006;
- con il Contratto Pubblico Rep. n. 783 del 17-02-2006, a firma dell'Ufficiale rogante pro tempore, al fine di addivenire ad una superiore efficienza ed economicità della gestione dell'acquedotto, del collettamento e della depurazione delle acque di rifiuto sul proprio territorio comunale, il Comune di Golasecca e AMSC s.p.a. hanno stipulato il *«Contratto di servizio per l'affidamento in esclusiva ad AMSC spa di Gallarate della gestione del ciclo integrale dell'acqua nel comune di Golasecca»*, atto a disciplinare modalità e termini di prestazione, da parte di AMSC, della gestione dei servizi di cui trattasi all'interno del territorio del Comune;
- che ai sensi del Contratto è stabilito che *“1.Fermo restando che A.M.S.C. applicherà le tariffe, secondo le previsioni di cui al successivo Articolo 41, attuando la struttura tariffaria e gli adeguamenti alla stessa derivati da normative di legge o regolamentari il risultato economico della sezione “Gestione Ciclo Integrale dell'acqua di Golasecca”, rimarrà di esclusiva competenza di A.M.S.C. S.p.A. 2.Nel caso in cui il Comune di Golasecca richiedesse ad A.M.S.C. di non fare applicazione della struttura tariffaria e dei relativi adeguamenti ovvero di dare alla stessa solo un'applicazione parziale, a carico del Comune di Golasecca rimarrà sia l'eventuale risultato negativo della gestione, sia i minori ricavi derivati dalla mancata applicazione degli adeguamenti tariffari.3. In caso di risultato negativo, qualora lo stesso fosse già previsto nel Bilancio di Previsione, il Comune di Golasecca provvederà, entro 60 giorni dalla comunicazione del Conto Consuntivo, al versamento ad A.M.S.C. di una somma, al netto delle eventuali ritenute di legge, pari all'importo medesimo a titolo di contributo d'esercizio. 4. Nel caso in cui dal Conto Consuntivo derivassero risultati negativi, superiori a quelli eventualmente previsti in sede di Bilancio di previsione, il Comune di Golasecca provvederà al versamento ad A.M.S.C., durante l'esercizio successivo a quello di competenza, della differenza in più riscontrata.”* (così l'articolo 40 lettera D del Contratto);

ATTESO che a decorrere dal 2006, le parti davano, quindi, esecuzione ai rispettivi impegni, tuttavia, nelle more dell'esecuzione del contratto, sorgevano contestazioni e divergenze in merito alle reciproche ragioni di debito e credito;

TENUTO CONTO che:

- il “risultato economico” della sezione Gestione Ciclo integrale dell'acqua di Golasecca unilateralmente predisposto da AMSC è sempre risultato in perdita;
- A.M.S.C. S.p.A., asseriva di aver contabilizzato una differenza tra le spese sostenute per l'attività di gestione del Sistema Idrico Integrato del Comune di Golasecca ed il totale degli addebiti effettuati con le bollette agli utenti domestici e commerciali, che veniva addebitato al Comune di Golasecca con le varie fatture annuali, parti integranti della presente deliberazione sia pur non materialmente allegate e depositate agli atti dell'Ufficio tecnico;
- il Comune di Golasecca emetteva diverse fatture in forza dei contratti di mutuo stipulati per finanziare gli investimenti di miglioria della rete e sull'impianto di dearsenificazione, parti integranti della presente deliberazione sia pur non materialmente allegate e depositate agli atti dell'Ufficio tecnico;
- le reciproche ed avverse pretese ammontavano, così, ad € 1.249.683,43 da parte di A.M.S.C. S.p.A. e ad € 507.729,53 da parte del Comune di Golasecca, a titolo di interessi sui mutui sottoscritti per investimenti effettuati sugli impianti e sulla rete di distribuzione dell'acqua;
- che il Comune di Golasecca, pur pagando alcuni acconti (in particolare sono stati corrisposti dal 2006 ad oggi € 325.055,97, IVA compresa) non ha mai riconosciuto gli importi esposti da AMSC ed ha ripetutamente contestato tali richieste economiche (accresciute esponenzialmente nel tempo), respingendo gli importi fatturati, con le seguenti lettere:

a) 10/09/12, b) 05/07/12, c) 07/12/12, d) 15/04/13, e) 31/05/13, f) 26/07/13, g) 30/07/13, h) 13/11/2013 e da ultimo lettera del 21.07.2014;

sostanzialmente contestando sia nel merito le voci del “risultato economico” della sezione Gestione Ciclo integrale dell’acqua di Golasecca predisposto unilateralmente da AMSC, che un non corretto adempimento contrattuale da parte di ASMC quanto alla gestione del servizio (mancata corretta manutenzione; mancati investimenti, mancata ottemperanza alle obbligazioni contrattuali quali contenuti negli artt. 3-6-7-11-16-23 del Contratto, ivi compreso il mancato invio della relazione previsionale di gestione) e delle risorse economiche spese ed ha contestualmente richiesto il pagamento della quota di interessi passivi per gli anni 2010-2013 regolarmente fatturati ed inviati ad AMSC per un totale di €.287.072,57, mentre per quanto concerne il debito di A.M.S.C. S.p.A. verso il Comune, la stessa versava la somma di €. 220.656,96 per interessi passivi dall’anno 2006 all’anno 2009;

CONSIDERATO che alla luce di tali discordanze contabili, l’Amministrazione stante le tante difficoltà tecniche-oggettive affrontate per comprendere le scritture contabili della società Amsc (contabilità aziendale), ha avviato al proprio interno una ricognizione degli atti e della documentazione amministrativa e contabile inerente la gestione del servizio idrico integrato del Comune di Golasecca;

RITENUTO OPPORTUNO a titolo prudenziale, così come rideterminato a seguito riaccertamento straordinario richiesto anche dal Revisore dei conti, non applicare al bilancio parte dell’avanzo di amministrazione per € 340.985,47 (Delibera Giunta Comunale n. 49 del 30-04-2015 per fronteggiare un eventuale partita debitoria che sarebbe potuta sorgere a seguito della definitiva risoluzione della controversia intercorsa tra quest’Amministrazione e la Società pubblica AMSC che gestisce il servizio idrico integrato del Comune di Golasecca;

CONSIDERATO inoltre che dal mese di novembre 2013 a tutt’oggi, i Responsabili degli uffici competenti anche con l’ausilio del legale incaricato e del Revisore dei conti si sono attivati con una serie di incontri con la predetta Società al fine di addivenire ad una soluzione bonaria tesa a risolvere le rispettive posizioni vantate da AMSC verso il Comune di Golasecca e viceversa e provvedere, inoltre, alla riconciliazione delle partite debitorie e creditorie così come richiesta dalle leggi vigenti;

CONSIDERATO che sono intercorsi numerosi colloqui tra i vertici dell’AMSC S.p.A., il suo Presidente Ing. Spairani, il Responsabile del Servizio Finanziario di AMSC, l’Assessore al Bilancio, il Responsabile del Settore Finanziario di questo Ente ed il Segretario Comunale, finalizzati ad individuare una possibile soluzione bonaria della vicenda;

VISTO il verbale del 7/11/2014, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, sia pur non materialmente allegato e depositato agli atti dell’Ufficio Tecnico, redatto in occasione di uno degli incontri tra i vari sopracitati soggetti, in base al quale A.M.S.C. S.p.A. ha accordato la diminuzione di € 301.350,68 del quantum dovuto dal Comune al 31/12/2013;

VISTO il verbale del 24/09/2015, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, sia pur non materialmente allegato e depositato agli atti dell’Ufficio Tecnico, redatto a seguito di un ulteriore incontro tra i sopracitati soggetti, secondo il quale a totale e definitivo pagamento degli sbilanci della gestione anni 2006-2013, le parti hanno concordato di riconoscere alla Società pubblica AMSC S.p.A, unitamente ad un’ulteriore diminuzione del quantum medesimo pari a € 38.197,73, per aggiuntive spese sostenute a titolo di consumi elettrici connessi a perdite nella rete (perizia asseverata consumi energetici), la somma complessiva di € ~~--547.643,61----~~ **da saldare entro il 31-12-2015, rimanendo a carico della stessa società la somma di € 287.072,57** da versare al Comune di Golasecca per il pagamento della quota di interessi passivi per gli anni 2010-2013, identificando inoltre temporaneamente la somma di € 30.873,56, valore del fondo di accantonamento per le morosità nel bilancio di A.M.S.C. S.p.A fino all’anno 2013, quale cifra massima da sottrarre a quanto dovuto dal Comune di Golasecca per le morosità delle utenze territorialmente ad esso riferibili, demandando il calcolo definitivo dell’effettiva cifra da scontare alla presentazione del rendiconto dell’esercizio 2016 (30 settembre 2017) di A.M.S.C. S.p.A. ed impegnandosi a sottoscrivere entro la fine dell’anno 2015 un accordo transattivo teso a chiudere in via definitiva la controversia relativa ai rapporti economici per gli anni dal 2006 al 2013;

CONSIDERATO che la proposta transattiva così come formulata dalle parti in causa risulta indubbiamente ragionevole e conveniente per questo Ente sia dal punto di vista giuridico sia dal punto di vista economico, per le seguenti motivazioni:

- a) l'eventuale proposizione di un'azione giudiziale da parte dell'A.M.S.C. S.p.A., volta ad ottenere l'integrale pagamento del contributo d'esercizio dalla stessa preteso risulterebbe di esito incerto, dal momento che se è vero che la gestione del servizio idrico non ha assicurato dei risultati efficienti ed economici per il Comune, come espresso nel contratto di servizio stipulato con la predetta Società, è altrettanto vero che se l'Ente di fronte a tali inefficienze avesse attivato la procedura della risoluzione del contratto, ci sarebbero state conseguenze molto più gravi, sia dal punto di vista economico (come il pagamento di penali) sia dal punto di vista organizzativo-gestionale (come assicurare nel medio tempore la continuità del servizio);
- b) l'eventuale proposizione di un'azione giudiziale determinerebbe costi ingenti per l'Amministrazione, legati al compenso del difensore, e di eventuali consulenti tecnici, che frequentemente - anche in ipotesi di esito favorevole del giudizio (in sede arbitrale o innanzi all'Autorità Giudiziaria) - è compensato tra le parti;

CONSIDERATO che occorre dare copertura finanziaria alla spesa di euro ~~--547.643,61----~~ da corrispondere all'AMSC S.p.A. a titolo di corrispettivo della transazione;

RITENUTO che la Corte dei Conti, ribadendo la tassatività delle fattispecie di debito fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del TUEL, ha costantemente escluso che la transazione rientri in una di tali ipotesi, ed ha affermato che essendo la transazione un contratto con causa novativa, l'obbligazione in realtà nasce al momento della sottoscrizione dell'accordo transattivo e pertanto l'impegno di spesa deve essere assunto in relazione a tale nuova obbligazione, non sussistendo quindi violazione dell'articolo 191 del TUEL purché in bilancio siano stanziati le somme prima dell'autorizzazione alla sottoscrizione della transazione (cfr. pareri Corte dei Conti Sicilia n. 191/2012/PRSP, Toscana n. 132/2010 e 32/2010 Puglia 106/2009, Piemonte n. 4/2007);

RITENUTO, in particolare, nel caso di specie:

- a) che la fattispecie in questione rientra nella fattispecie di transazione di cui all'art. 1965 c.c., in quanto l'accordo cade su un rapporto che, sebbene cristallizzato in un titolo esecutivo, è segnato dalla reciprocità delle concessioni, rispetto all'incertezza della *res litigiosa* sul *quantum* degli interessi e sui tempi del pagamento (cfr. Corte Conti, sezione Piemonte n. 20/2012);
- b) il debito è riconducibile, comunque, allo svolgimento di funzioni istituzionali dell'ente, relative alla gestione del servizio idrico integrato;

VISTA la bozza dell'accordo transattivo, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che contiene tutti gli allegati giustificativi dell'accordo parti integranti della presente sia pur non materialmente allegati e depositati agli atti dell'Ufficio Finanziario;

VISTO l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, ai sensi del quale è necessario acquisire il parere del Revisore dei conti sulle proposte di transazione;

ACQUISITO, pertanto, il prescritto parere del Revisore dei Conti;

VISTO il decreto del Sindaco n. 3 del 01/06/2015 con cui veniva individuato il Responsabile dei Servizi Finanziari;

VISTO il decreto del Sindaco n. 10 del 16/06/2015 con cui veniva individuato il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici, manutenzioni, protezione civile ed ecologia;

VISTI i pareri di cui all'art. 49 che attestano la regolarità tecnica e contabile emessi dai rispettivi Responsabili di servizio;

RITENUTO sussistere la competenza del Consiglio Comunale, in quanto trattasi di definizione di materia rientrante nell'ambito dei servizi pubblici locali;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 2000;

Con voti favorevoli n. 7 e voti contrari n. 3 (Chierichetti Gian Luigi, Pellizzaro Edi Maria e Reggio Maria Maddalena) espressi nei termini di legge dai n. 10 Consiglieri Comunali presenti e votanti;

DELIBERA

- 1. Di dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2. Di approvare** la bozza dell'accordo con l'AMSC S.p.A. nei termini di cui allo schema di contratto di transazione per formarne parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che contiene tutti gli allegati giustificativi dell'accordo parti integranti della presente sia pur non materialmente allegati e depositati agli atti dell'Ufficio Finanziario;
- 3. Di stabilire**, pertanto, che al suddetta Società venga pagata la somma di € 547.643,61 entro il 31-12-2015;
- 4. Di stabilire che** nell'allegato schema di transazione che con la firma in calce all'accordo la Società AMSC S.p.A. dichiara di non avere più nulla a pretendere in relazione ad eventuali diritti patrimoniali o non patrimoniali derivanti o comunque conseguenti dal rapporto negoziale attivato con deliberazioni di Consiglio comunale n. 42 del 21-12-2005, nonché con deliberazioni di Giunta Comunale n. 89 del 21-12-2005, come modificata con delibera n. 8 del 3-2-2006, nonchè con il Contratto Pubblico Rep. n. 783 del 17-02-2006, a qualunque titolo, per il periodo di gestione 2006- 2013;
- 5. Di autorizzare** il Responsabile del Settore Lavori pubblici e Manutenzioni alla stipula del contratto di transazione entro la fine dell'anno 2015;
- 6. Di demandare** ai Responsabili dei Servizi competenti l'adozione di tutti gli adempimenti necessari e conseguenti dalla presente deliberazione;

Successivamente, con separata votazione con n. 10 voti favorevoli, espressi nei modi e termini di legge dai n. 10 Consiglieri Comunali presenti e votanti, la presente deliberazione viene dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.



COMUNE DI GOLASECCA

PROVINCIA DI VARESE

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO TRANSATTIVO PER LA DEFINIZIONE DEI RAPPORTI ECONOMICI ANNI 2006 – 2013 CON LA SOCIETA' DI GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO A.M.S.C. SPA.

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime ai sensi dell'art.49, 1° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il parere di cui al seguente prospetto:

Parere	Esito	Data	Responsabile	Firma
Tecnico	Favorevole	20/11/2015	Grazioli Alessandro	F.to Grazioli Alessandro
Contabile	Favorevole	20/11/2015	Panza Roberto	F.to Panza Roberto

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Il Sindaco
F.to : Ventimiglia Claudio

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale è stato pubblicato nel sito web istituzionale (Albo Pretorio) di questo Comune il giorno: 01/12/2015 per rimanervi per quindici giorni consecutivi. (art.124 D.Lgs 18 agosto 2000, n.267) e contestualmente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del T.U. n.267 del 18 agosto 2000.

Golasecca, lì 01/12/2015

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 del D.Lgs 18 agosto 2000, n.267.

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marisa Stellato

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ .

Golasecca, lì _____

Il Messo Comunale
Mondrone Antonietta

Visto:

Golasecca, lì _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Marisa Stellato

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO.

Lì, 01/12/2015

Il Responsabile dei Servizi Amministrativi
Luigia Borghi